
我が国における 安全保障から社会保障まで支える トラストサービス

2021年5月27日

慶應義塾大学
手塚 悟

目次

1. **トラストサービスの概要**
2. **米国のトラストサービスの状況**
3. **EUのトラストサービスの状況**
4. **我が国のトラストサービスの状況**
5. **Society5.0へのトラストサービスの利活用**
6. **DXを支えるトラストサービスの実現**
7. **トラストサービスの国際相互連携構想**
8. **政策への提言**

1. トラストサービスの概要

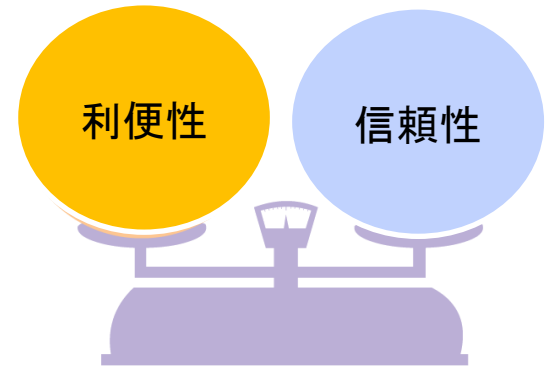
- トラストサービスの利便性と信頼性のバランス

- 紙の世界 → 電子の世界

- 書面 → 電子文書
Paperless

- 対面 → 電子認証
Electronic Authentication

- 押印 (自署) → 電子署名
Electronic Signature



- 「紙の世界」では、押印がコロナ渦でのオンライン完結型テレワークの妨げになっているので、**利便性のために廃止を検討中**である。

- 「電子の世界」では、単純に「紙の世界」と同様の利便性を追求するのは拙速であり、**信頼性を損ねかねず、慎重に検討する必要がある**。

※ 押印廃止を進める中で、証拠が残る紙ならともかく、利便性を追求した挙句、例えばメールに平文でよしとすることは適切なのか。

1. トラストサービスの概要

● トラストサービスの意義

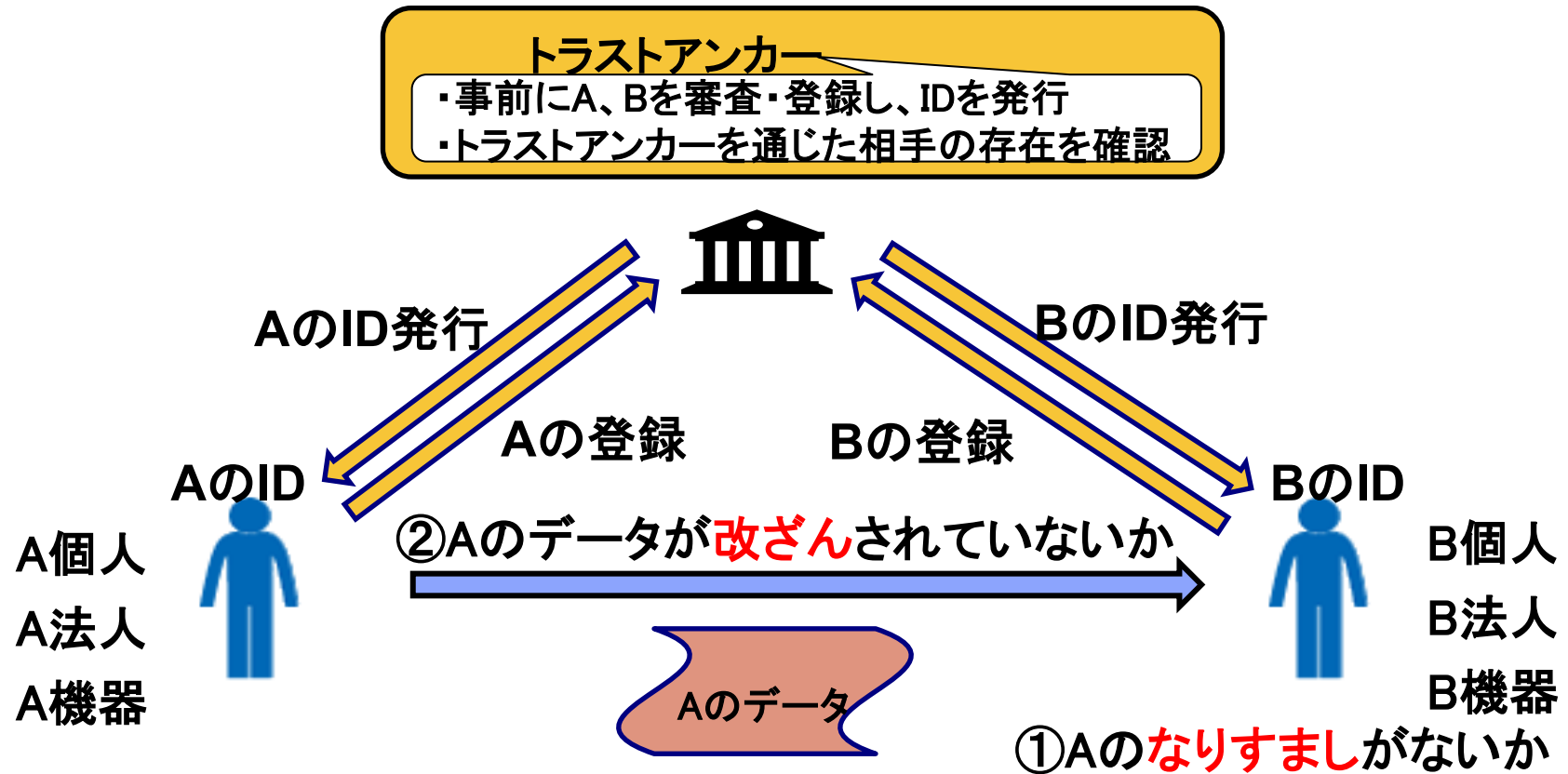
- Society5.0の中核となるデータ駆動型社会(Data-driven society)やデジタルトランス・フォーメーション(DX)では、**良質、最新、正確かつ豊富なリアルデータが価値の源泉**となり、経済社会活動を支える最も重要な糧となることが見込まれる。これは、とりもなおさず、経済社会を支える中核的な要素としてのデータの重要性が飛躍的に増大することを意味する。
- このような様々な可能性を秘めるデータ駆動型社会においては、そのバックボーンとなる**データの真正性やデータ流通基盤の信頼性を確保**することが極めて大切となる。そのためには、**インターネット上における人・組織・データ等の正当性を確認し、改ざんや送信元のなりすまし等を防止する仕組み(トラストサービス)の実現**に向けて、包括的な検討を加えることが必要となってくる。
- EUでは、デジタル・シングル・マーケットを創設するために、その基盤を支える**包括的なトラストサービスの法制化**が進められており、このような国際的な動向も見据えながら、我が国におけるトラストサービスの在り方を検討することが必要である。



1. トラストサービスの概要

● トラストアンカーの役割

- IDの審査・登録・発行方法
- IDの格納・管理方法
- IDの連携方法



1. トラストサービスの概要

● トラストサービスの機能

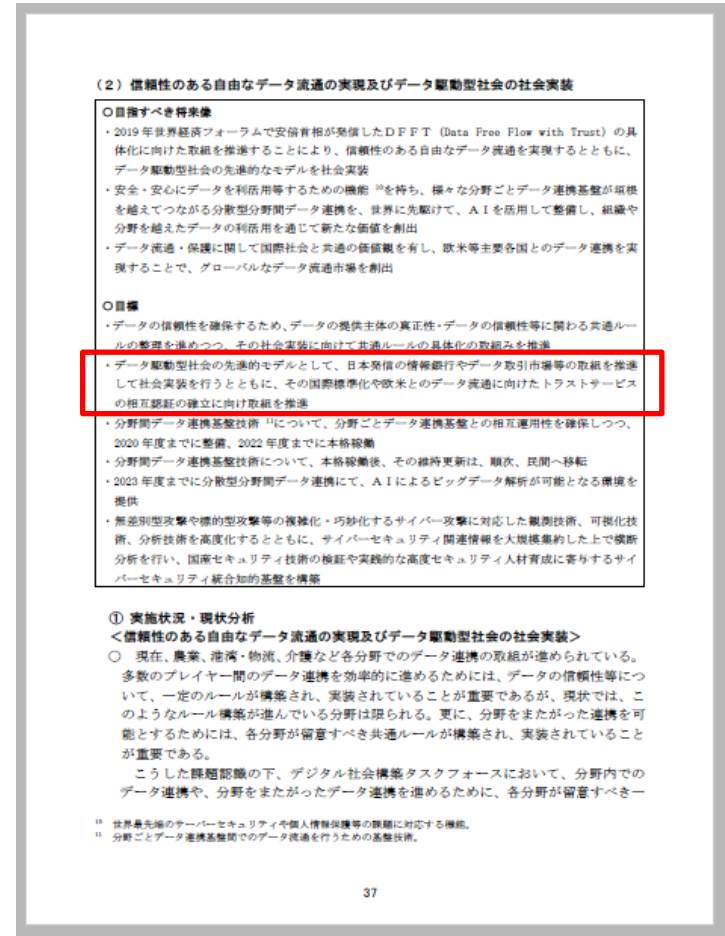
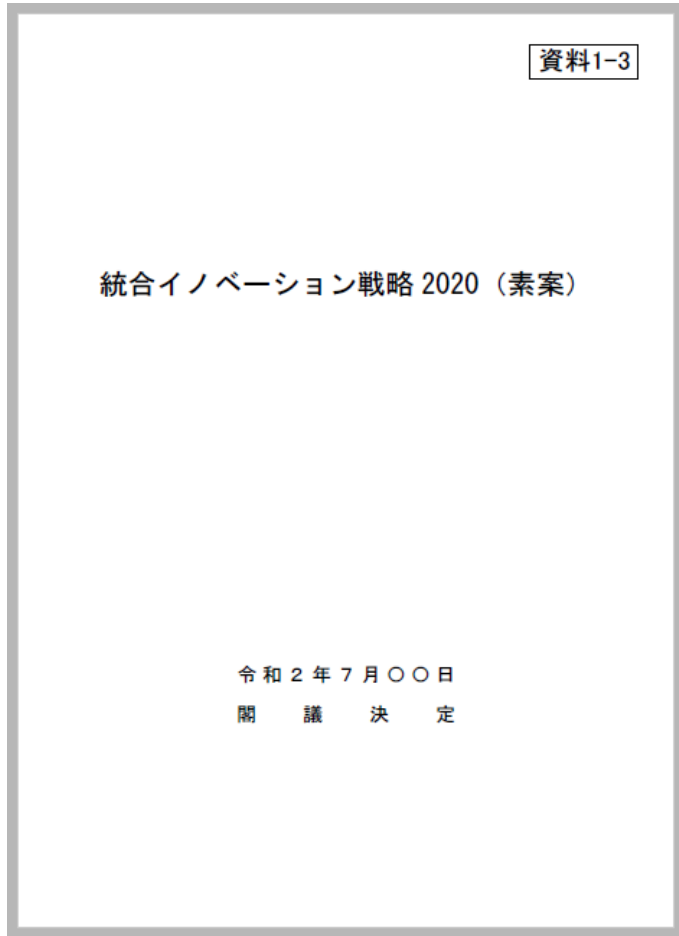
- ① 電子データを作成した本人として、ヒトの正当性を確認できる仕組み
→ 電子署名(個人名の電子証明書)
- ② 電子データがある時刻に存在し、その時刻以降に当該データが改ざんされていないことを証明する仕組み
→ タイムスタンプ
- ③ 電子データを発行した組織として、組織の正当性を確認できる仕組み
→ eシール*(組織名の電子証明書)
- ④ ウェブサイトが正当な企業等により開設されたものであるか確認する仕組み
→ ウェブサイト認証
- ⑤ IoT 時代における各種センサーから送信されるデータのなりすまし防止等のためモノの正当性を確認できる仕組み
→ モノの正当性の認証
- ⑥ 送信・受信の正当性や送受信されるデータの完全性の確保を実現する仕組み
→ eデリバリー

* 我が国において、電子文書の発信元の組織を示す目的で行われる暗号化等の措置であり、当該措置が行われて以降、当該文書が改ざんされていないことを確認可能とする仕組みであって、電子文書の発信元が個人ではなく組織であるものを「eシール」と呼ぶことが一般的かは定かではないが、便宜上、EUにおける呼称である「eシール」を用いることとする。



1. トラストサービスの概要

- 令和2年6月26日、統合イノベーション戦略推進会議の下記資料において、「**トラストサービス**」関連事項を記載
- 令和2年7月17日、閣議決定



1. トラストサービスの概要

● Data Free Flow with **Trust**

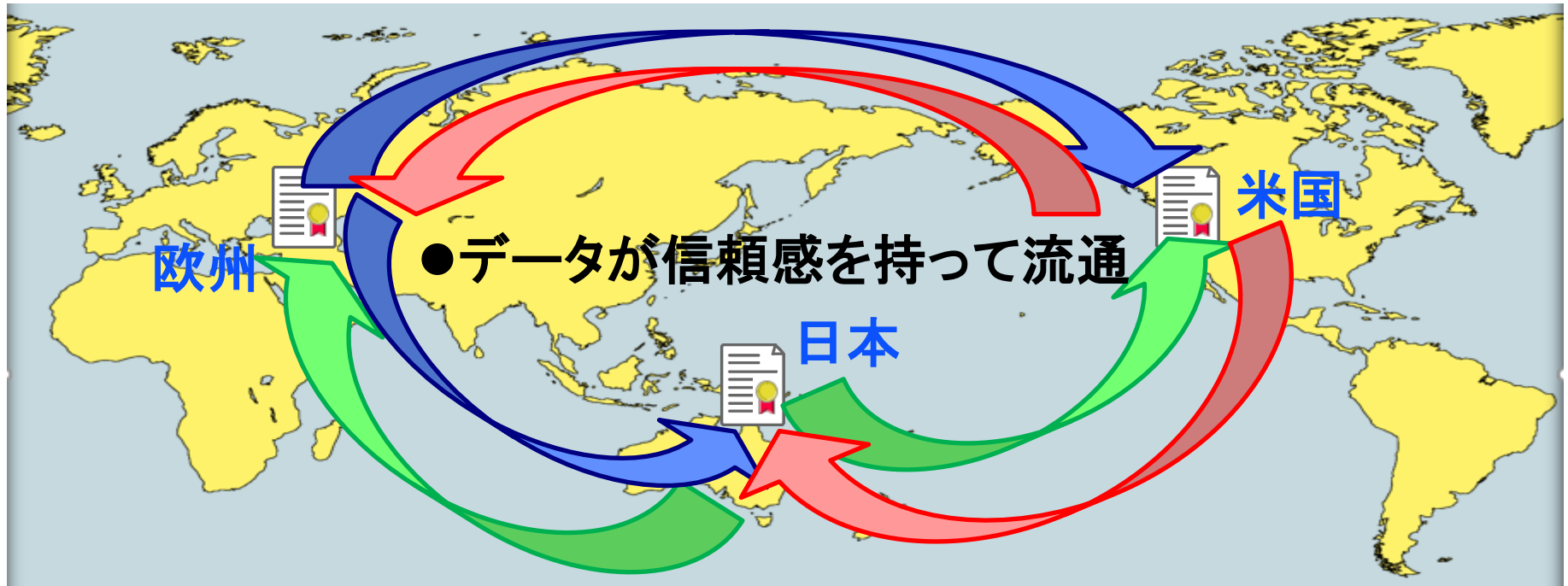
「自由と信頼」のルールに基づくデータ流通圏と国際相互連携

- Japan-EU Digital Trade

日EU経済連携協定: 2019年2月1日 発効

- Japan-US Digital Trade

日米デジタル貿易協定: 2019年12月13日 公布及び告示



1. トラストサービスの概要

● Japan-EU Digital Trade

- 25th EU-Japan Summit 17 July – Tokyo
A landmark moment for trade and cooperation



- E-commerce chapter of the EPAFTA agreement

Definitions

(a) "electronic authentication" means the process or act of verifying the identity of a party to an electronic communication or transaction or ensuring the integrity of an electronic communication;

And

(b) "electronic signature" means data in electronic form which are attached to or logically associated with other electronic data and fulfil the following requirements:

- (i) that it is used by a person to confirm that the electronic data to which it relates have been created or signed, in accordance with each Party's laws and regulations, by that person; and
- (ii) that it confirms that information in the electronic data has not been altered.

1. トラストサービスの概要

● Japan-US Digital Trade

AGREEMENT BETWEEN JAPAN AND THE UNITED STATES OF AMERICA CONCERNING DIGITAL TRADE

Japan and the United States of America (“the Parties”) have agreed as follows:

Article 1 Definitions

For the purposes of this Agreement:

- (a) “algorithm” means a defined sequence of steps, taken to solve a problem or obtain a result;
- (b) “computing facilities” means computer servers and storage devices for processing or storing information for commercial use;
- (c) “covered enterprise” means, with respect to a Party, an enterprise in its territory, owned or controlled, directly or indirectly, by an investor of the other Party, in existence as of the date of entry into force of this Agreement or established, acquired, or expanded thereafter;
- (d) “covered financial service supplier” means:
 - (i) a financial institution of the other Party; or
 - (ii) a financial service supplier of the other Party, other than a financial institution of the other Party, that is subject to regulation, supervision, and licensing, authorization, or registration by a financial regulatory authority of the Party;
- (e) “covered person” means:
 - (i) covered enterprise; or
 - (ii) person of the other Party;
- (f) “customs duty” includes any duty or charge of any kind imposed on or in connection with the importation of a good, and any surtax or surcharge imposed in connection with such importation, but does not include any:

- 1 -

- (i) charge equivalent to an internal tax imposed consistently with paragraph 2 of Article III of the GATT 1994;
- (ii) fee or other charge in connection with the importation commensurate with the cost of services rendered; or
- (iii) antidumping or countervailing duty;
- (g) “digital product” means a computer program, text, video, image, sound recording, or other product that is digitally encoded, produced for commercial sale or distribution, and that can be transmitted electronically;¹
- (h) “electronic authentication” means the process or act of verifying the identity of a party to an electronic communication or transaction and ensuring the integrity of an electronic communication;
- (i) “electronic signature” means data in electronic form that is in, affixed to, or logically associated with an electronic document or message and that may be used to identify the signatory in relation to the electronic document or message and indicate the signatory’s approval of the information contained in the electronic document or message;²
- (j) “electronic transmission” or “transmitted electronically” means a transmission made using any electromagnetic means;
- (k) “enterprise” means any entity constituted or otherwise organized under applicable law, whether or not for profit, and whether privately or governmentally owned or controlled, including any corporation, trust, partnership, sole proprietorship, joint venture, association, or similar organization;
- (l) “enterprise of the other Party” means an enterprise which is constituted or otherwise organized under the law of the other Party and is engaged in substantive business operations in the territory of the other Party;
- (m) “existing” means in effect on the date of entry into force of this Agreement;
- (n) “financial institution” means a financial intermediary or other enterprise that is authorized to do business and is regulated or supervised as a financial institution under the law of the Party in whose territory it is located;

¹ A digital product does not include a digitized representation of a financial instrument, including money.

² For Japan, an electronic signature shall fulfill the requirement that such data can confirm that the information in the electronic document or message has not been altered.

- 2 -

目次

1. **トラストサービスの概要**
2. **米国のトラストサービスの状況**
3. **EUのトラストサービスの状況**
4. **我が国のトラストサービスの状況**
5. **Society5.0へのトラストサービスの利活用**
6. **DXを支えるトラストサービスの実現**
7. **トラストサービスの国際相互連携構想**
8. **政策への提言**

2. 米国のトラストサービスの状況

- 安全保障を支えるトラストサービス
- DFARS 252.204-7012

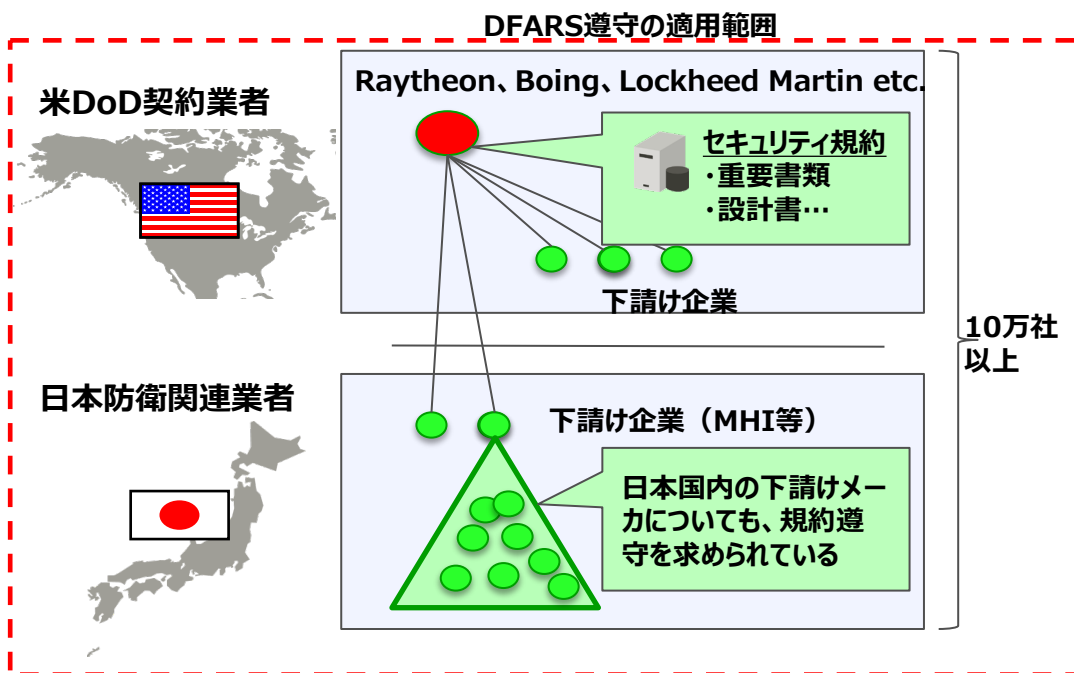
米国防総省 (DoD) が2017年12月末までに、契約業者に対してNISTが定めたセキュリティー対策ガイドライン「NIST SP800-171」の遵守を義務化することを決定



DFARS 252.204-7012

情報システムに対して
NIST SP800-171遵守

事案発生時の報告義務

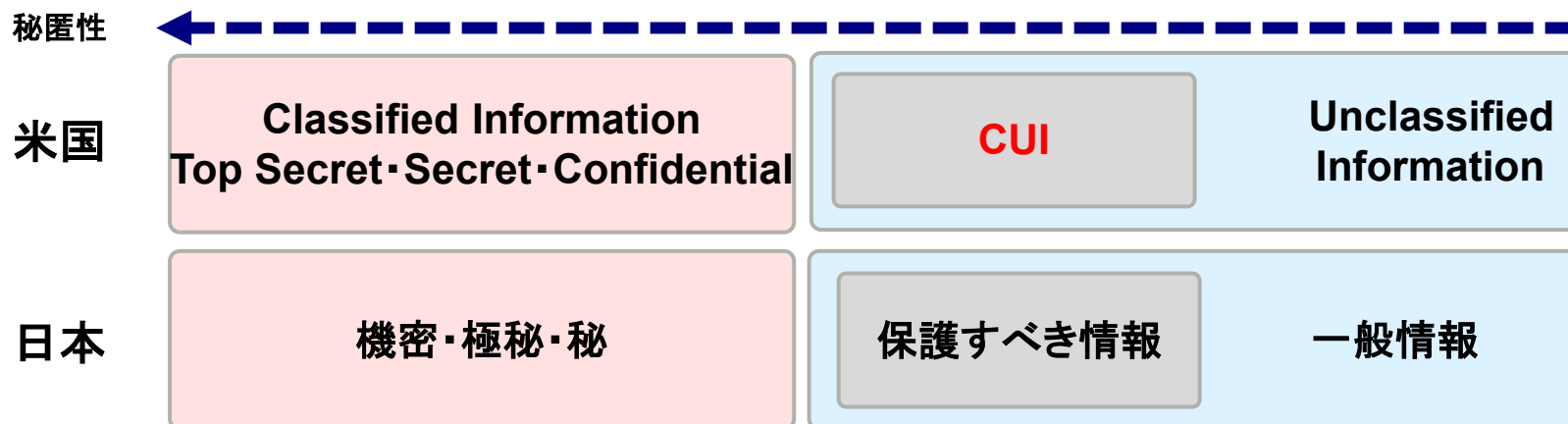
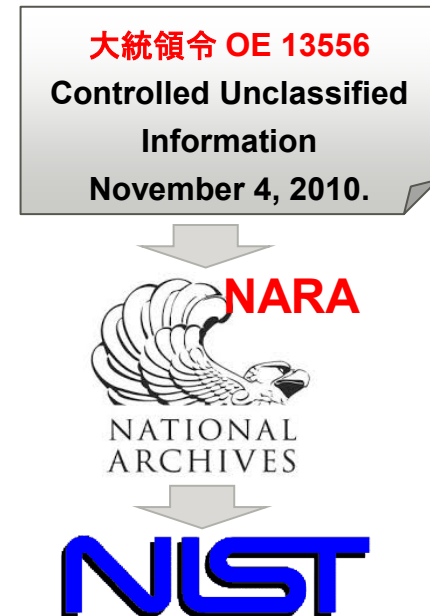


- ✓ セキュリティ事故の大半は、サプライチェーンで発生
- ✓ 急激な対応指示は業界の反発を招く、慎重に様子を見ながら
- ✓ 次第に要件自体は厳格化、情報システムに限らない対象へ

2. 米国のトラストサービスの状況

● データの区分: Classification Levels (EO 13526)

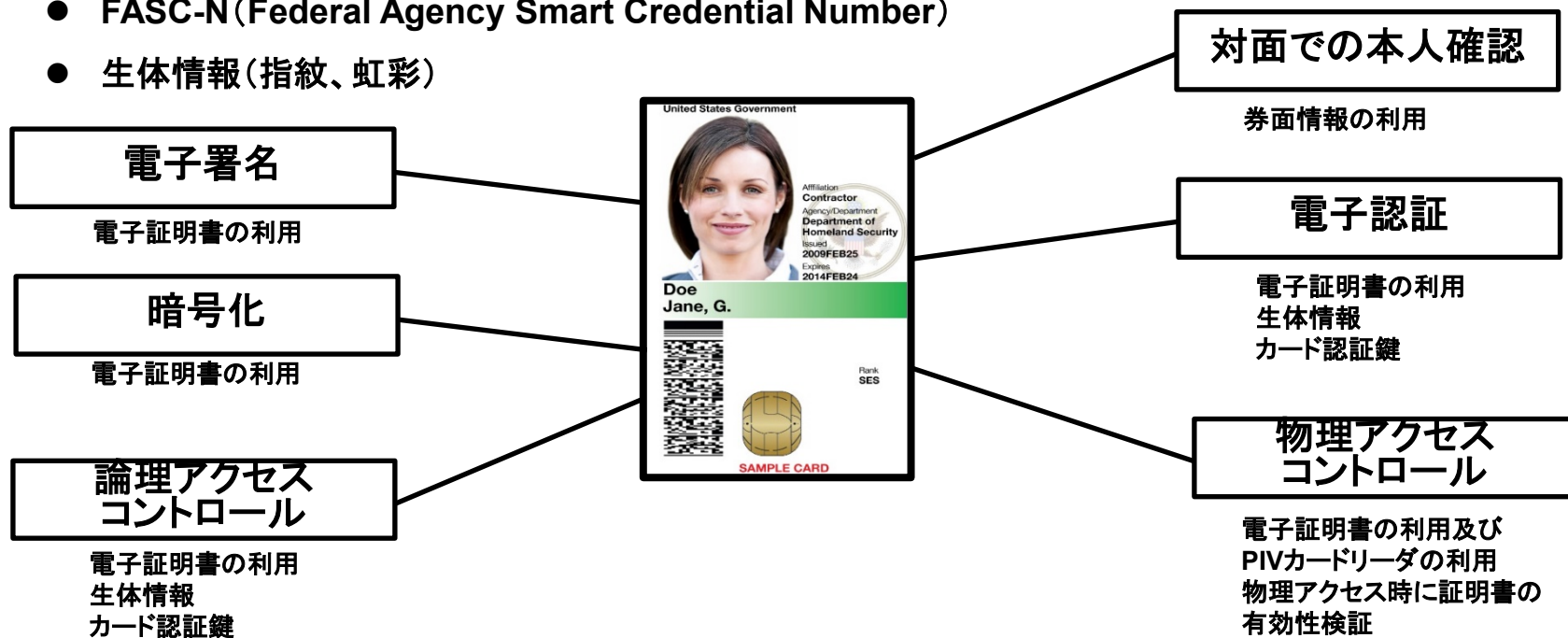
- **Controlled Unclassified Information(CUI)は、大統領令 Executive Order 13556 (2010)によって定義された情報カテゴリ**
- NARAはその指示を受けて連邦政府全体に対してCUI保護の態勢を作る役割を負った
- NISTはNARAの指示のもと、CUIを保護するための基準をSP800-171として策定した
- CUIは、我が国(防衛省)の「保護すべき情報」に近い領域とみなせる



2. 米国のトラストサービスの状況

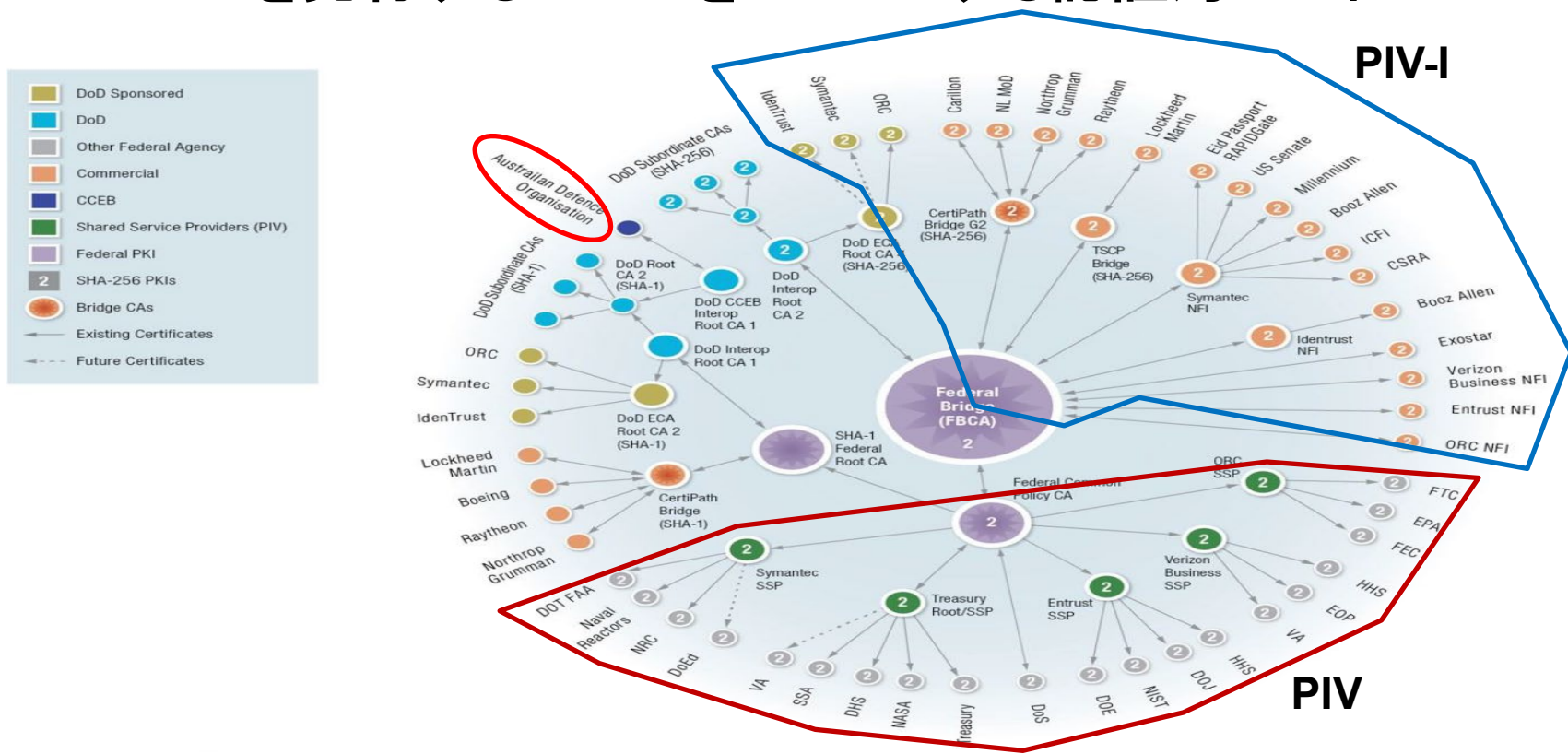
● ヒトの区分: Security Clearance (EO 13526)

- Personal Identity Verification (PIV) カード: 連邦政府職員所有
- PIV-I (Interoperable) カード: セキュリティクリアランスをパスした民間職員所有
 - 券面情報(対面での本人確認用)
 - 電子証明書(LoA4)
 - 暗号鍵
 - FASC-N (Federal Agency Smart Credential Number)
 - 生体情報(指紋、虹彩)



2. 米国のトラストサービスの状況

● PIVとPIV-Iを発行するFBCAをルートとする認証局のトポロジー



● デジタル安全保障
 我が国が米国と国家レベルでの情報共有をするためには、
 FBCAとの国際相互連携が必要不可欠である。

目次

1. **トラストサービスの概要**
2. **米国のトラストサービスの状況**
3. **EUのトラストサービスの状況**
4. **我が国のトラストサービスの状況**
5. **Society5.0へのトラストサービスの利活用**
6. **DXを支えるトラストサービスの実現**
7. **トラストサービスの国際相互連携構想**
8. **政策への提言**

3. EUのトラストサービスの状況

- 社会保障を支えるトラストサービス

- eIDAS Regulation

- 2012年6月草案公開 → 2014年9月発効

Regulation (EU) No910/2014 of the European Parliament and of the Council of 23July 2014 on

electronic identification and trust services for electronic transactions in the internal market and repealing Directive 1999/93/EC

electronic **I**dentification, **A**uthentication and **S**ignature Regulation
<電子署名指令：欧州議会及び理事会指令1999/93/EC>を上書き

- 目的

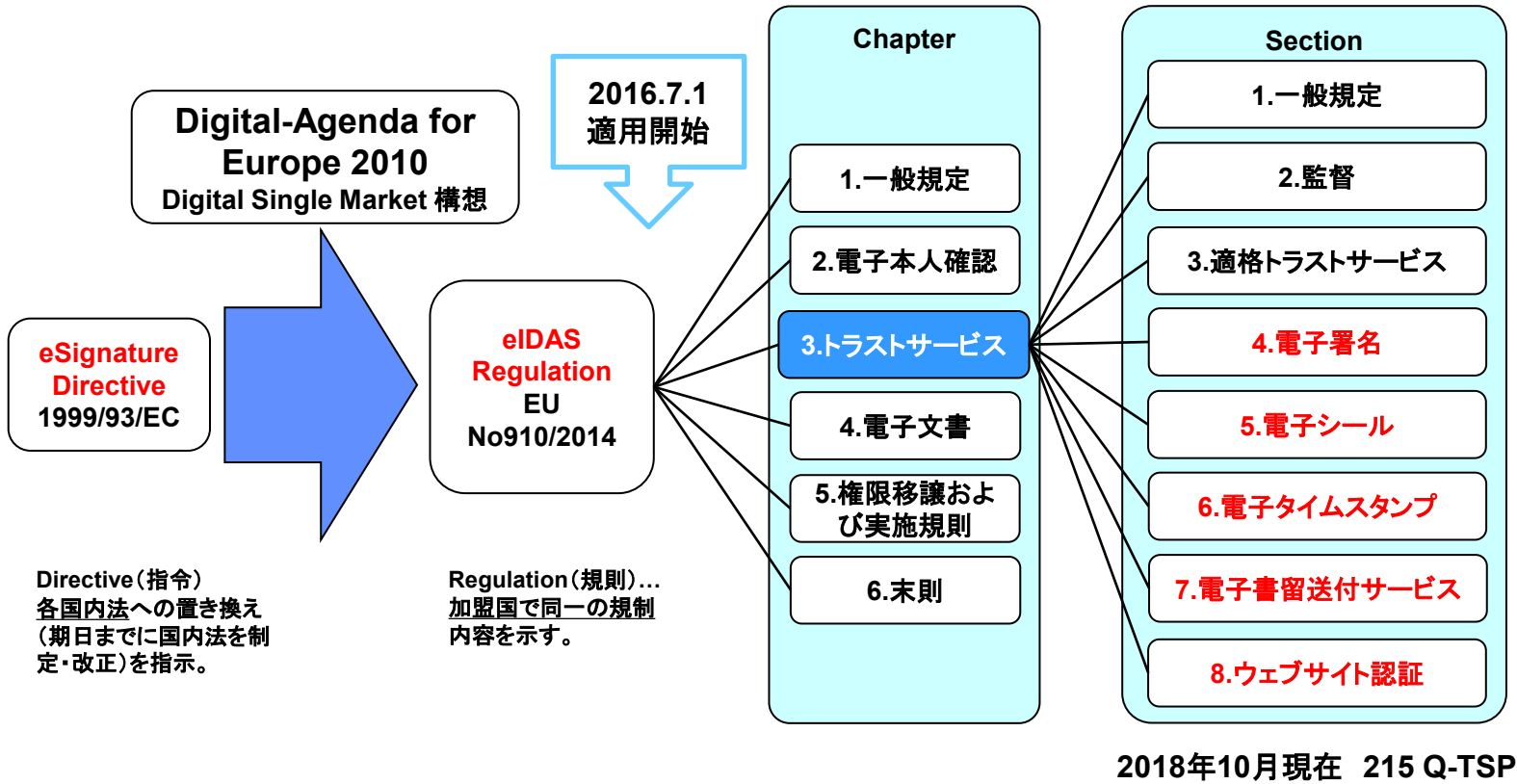
- ①EUにおける**Digital Single Market**の形成

- ②電子取引における信頼性確保と電子化の促進

Building trust in the online environment is key to economic and social development. Lack of trust, in particular because of a perceived lack of legal certainty, makes consumers, businesses and public authorities hesitate to carry out transactions electronically and to adopt new services.

3. EUのトラストサービスの状況

● eSignature DirectiveからeIDAS Regulationへ



3. EUのトラストサービスの状況

● トラストサービスとトラストアプリケーションサービス

トラスト
サービス

‘trust service’ means an electronic service normally provided for remuneration which consists of:

- (a) the creation, verification, and validation of electronic signatures, electronic seals or electronic time stamps, electronic registered delivery services and certificates related to those services, or
- (b) the creation, verification and validation of certificates for website authentication; or
- (c) the preservation of electronic signatures, seals or certificates related to those services;

‘トラストサービス’とは通常、有料で提供される電子サービスであり以下から構成される

- (a) 電子署名、e-シール、タイムスタンプ、電子登録配布サービス、そしてそれらのサービスに関連した電子証明書生成、検証、妥当性確認
- (b) Webサイト認証のための電子証明書生成、検証、妥当性確認
- (c) 電子署名、e-シール、タイムスタンプ、あるいはそれらのサービスに関連する電子証明書の保存



トラスト
アプリケーション
サービス

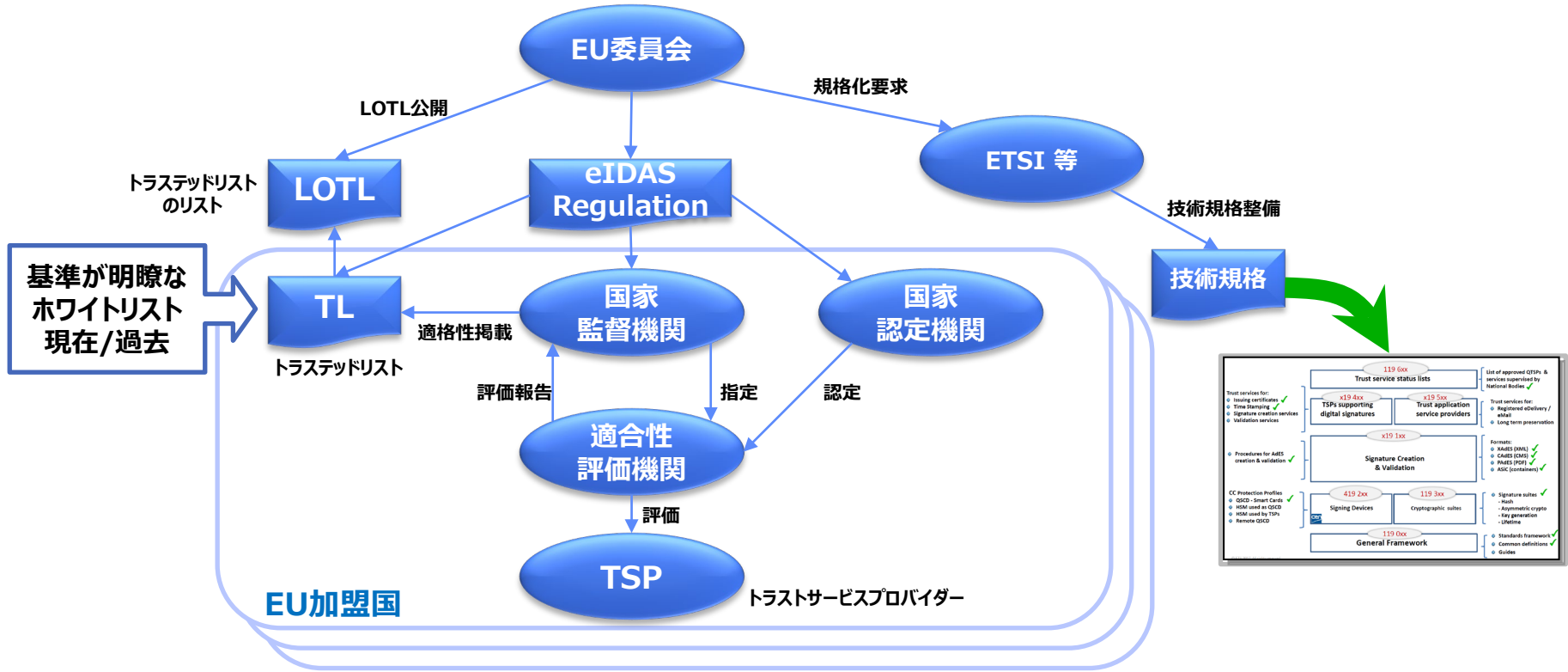
Cross recognition of national eID schemes in the EU: one-step forward

2018年9月29日以降、eIDASに基づいて各国にて発行されるeIDを相互認証して利用することを義務付け

<https://ec.europa.eu/cefdigital/wiki/download/attachments/55887082/Validation%20of%20QES%20v2.00.pdf>

3. EUのトラストサービスの状況

● EUにおけるトラストサービスの枠組み



● デジタル社会保障

我が国がEUと国家レベルでの情報共有をするためには、トラステッドリストとの国際相互連携が必要不可欠である。

目次

1. **トラストサービスの概要**
2. **米国のトラストサービスの状況**
3. **EUのトラストサービスの状況**
4. **我が国のトラストサービスの状況**
5. **Society5.0へのトラストサービスの利活用**
6. **DXを支えるトラストサービスの実現**
7. **トラストサービスの国際相互連携構想**
8. **政策への提言**

4. 我が国のトラストサービスの状況

●日本 : マイナンバー制度

- eID : マイナンバー
- A : 利用者証明
- S : 電子署名

●EU : eIDAS Regulation

- eID : **e**lectronic **ID**entification
- A : **e****A**uthentication
- S : **e****S**ignature

●公的個人認証サービスに関する法律(2002年12月13日公布)

- 電子署名・電子認証に係る地方公共団体の認証業務に関する法律(公的個人認証法)
- インタネットを通じて安全・確実な行政手続き等を行うために、他人によるなりすまし申請や電子データが通信途中で改ざんされていないことを確認するための機能

●電子署名法(2000年5月31日公布)

- 電子署名及び認証業務に関する法律
- 民事訴訟法228条1項
私文書は、その成立が真正であることを証明しなければならない。

4. 我が国のトラストサービスの状況

● 商業登記に基づく電子認証制度(2000年4月19日公布)

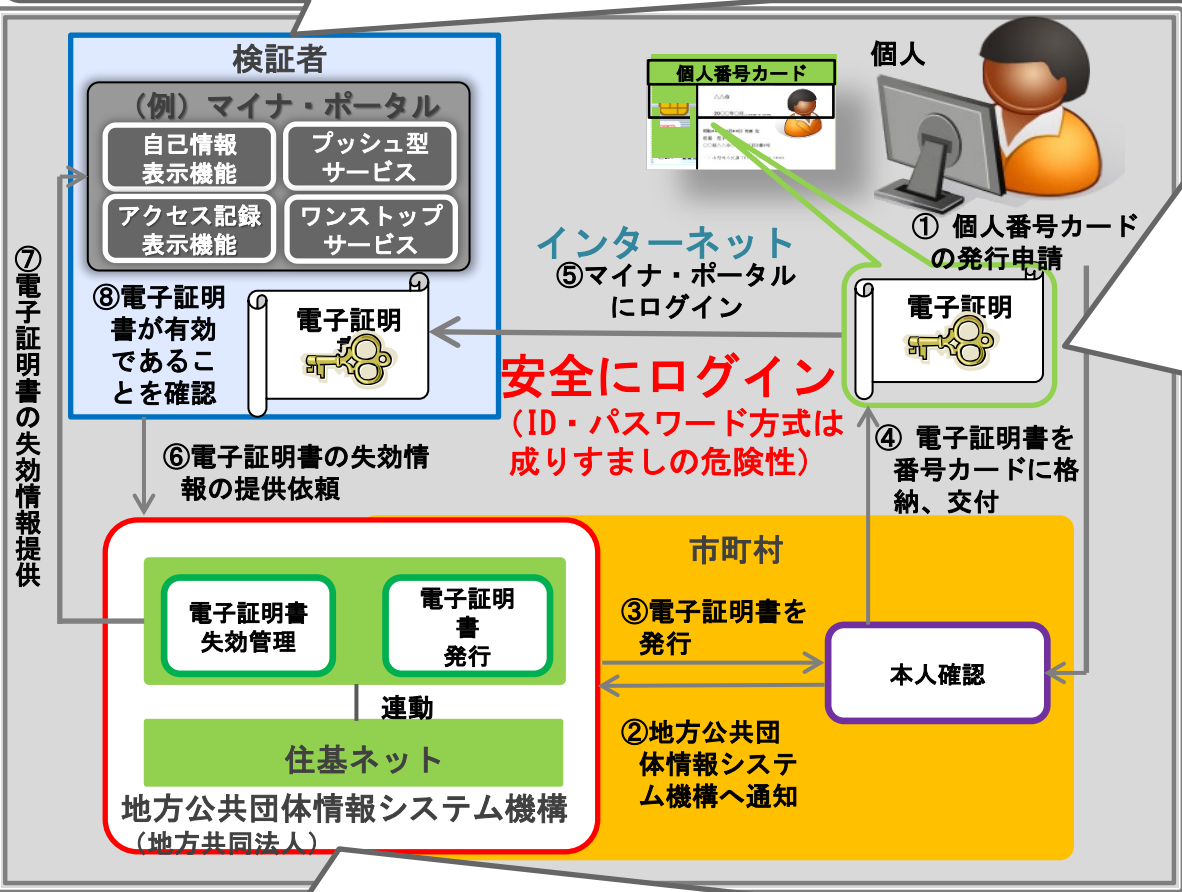
- 商業登記制度を所管する法務省が、電子商取引等における安全性・信頼性の基盤として、各法人代表者に対し、現行の印鑑証明書に加えて公開鍵証明書を発行する制度を2000年10月より実施
- 現在、日本国内では約400万法人が登記
 - 400万法人間でのB to B 電子商取引の利用環境が整備された
- 法務省公開鍵証明書の特徴
 - 法人代表者が存在していること(登記されていること)を証明
 - 利用用途が定義されていない(限定されない)
 - 法人代表者のみに発行(一人の法人代表者が複数登録可)
 - 登記事項のうち、以下の内容を記載
 - 商号または名称
 - 本店または主たる事務所
 - 代表者の資格
 - 代表者の氏名
 - 管轄登記所名
 - 登記事項に変更が生じた場合には公開鍵証明書が失効される

4. 我が国のトラストサービスの状況

●公的個人認証法の一部改正について

【改正点(2)】

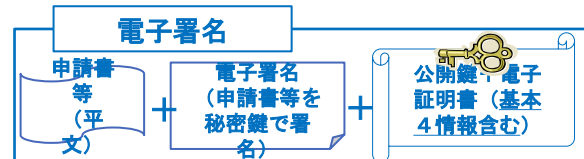
行政機関等に限られていた公的個人認証サービスの対象を民間事業者へ拡大
(= 検証者の範囲を、行政機関等だけでなく民間事業者へ拡大)



【改正点(1)】

署名用電子証明書に加え、
利用者証明用電子証明書を新設

◎署名用電子証明書



電子署名

： インターネットで電子文書を送信する際などに、署名用電子証明書を用いて、文書が改ざんされていないかどうか等を確認することができる仕組み

◎利用者証明用電子証明書



電子利用者証明

： インターネットを閲覧する際などに、利用者証明用電子証明書(基本4情報の記載なし)を用いて利用者本人であることを証明する仕組み

【改正点(3)】

電子証明書の発行を都道府県知事から地方公共団体情報システム機構が行うことに変更

4. 我が国のトラストサービスの状況

● 日本・EUの法制度の比較

機能	eIDAD Regulation	公的個人認証法	電子署名法	商業登記に基づく電子認証制度	電子委任状法
電子署名 (個人)	○	○	○		
電子認証 (個人)	○	○			
タイムスタンプ	○	●総務省の告示予定			
法人格 (Legal Entity) eSeal	○	●総務省で制度化検討中			
電子署名 (法人)				○	○
電子認証 (法人)				○	

我が国がEUと国家レベルでの情報共有をするためには、法制度での国際相互連携が必要不可欠である。

目次

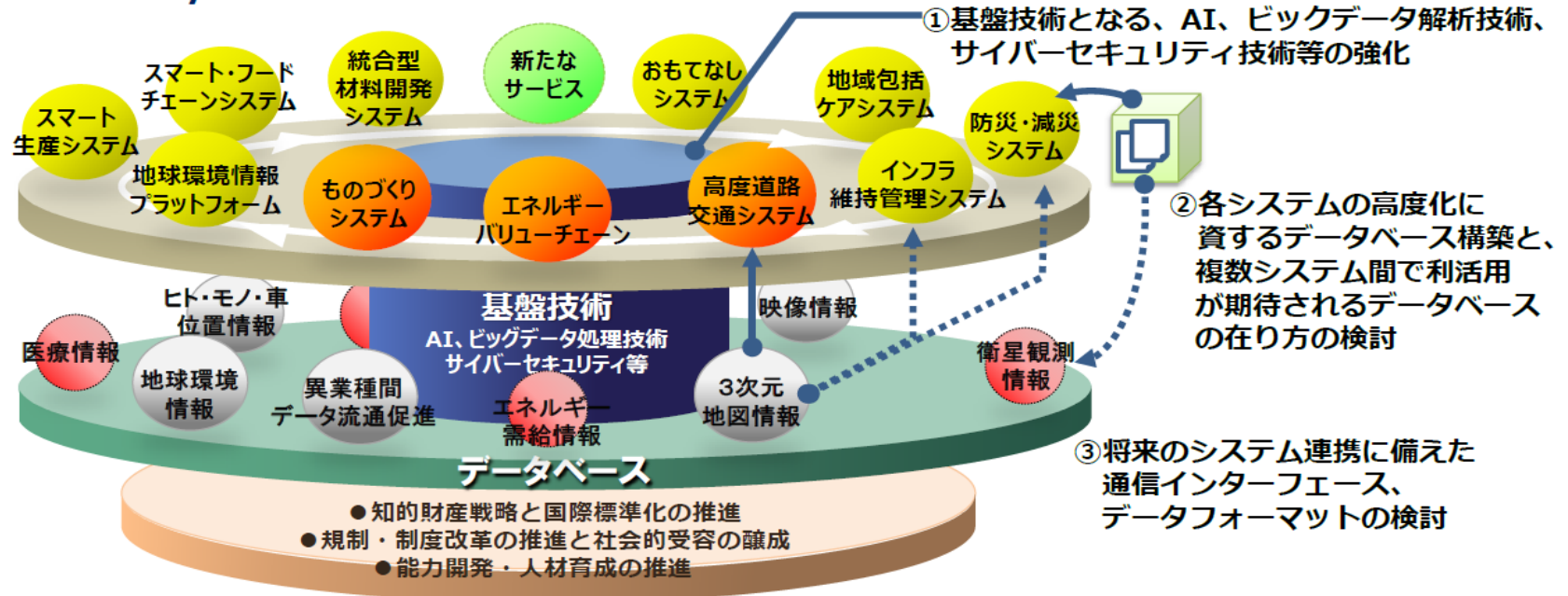
1. トラストサービスの概要
2. 米国のトラストサービスの状況
3. EUのトラストサービスの状況
4. 我が国のトラストサービスの状況
5. **Society5.0へのトラストサービスの利活用**
6. DXを支えるトラストサービスの実現
7. トラストサービスの国際相互連携構想
8. 政策への提言

5. Society5.0へのトラストサービスの利活用

● Society5.0(超スマート社会)プラットフォームイメージ

- 総合戦略2015で定めた11システムのうち「**高度道路交通システム**」「**エネルギーバリューチェーンの最適化**」「**新たなものづくりシステム**」をコアシステムとして開発。
他システムと連携協調を図り、新たな価値を創出。
- 新たな価値・サービス創出の基となるデータベースを整備
- 基盤技術**(AI、ネットワーク技術、ビッグデータ解析技術等)の強化

●「Society 5.0」プラットフォーム構築のイメージ

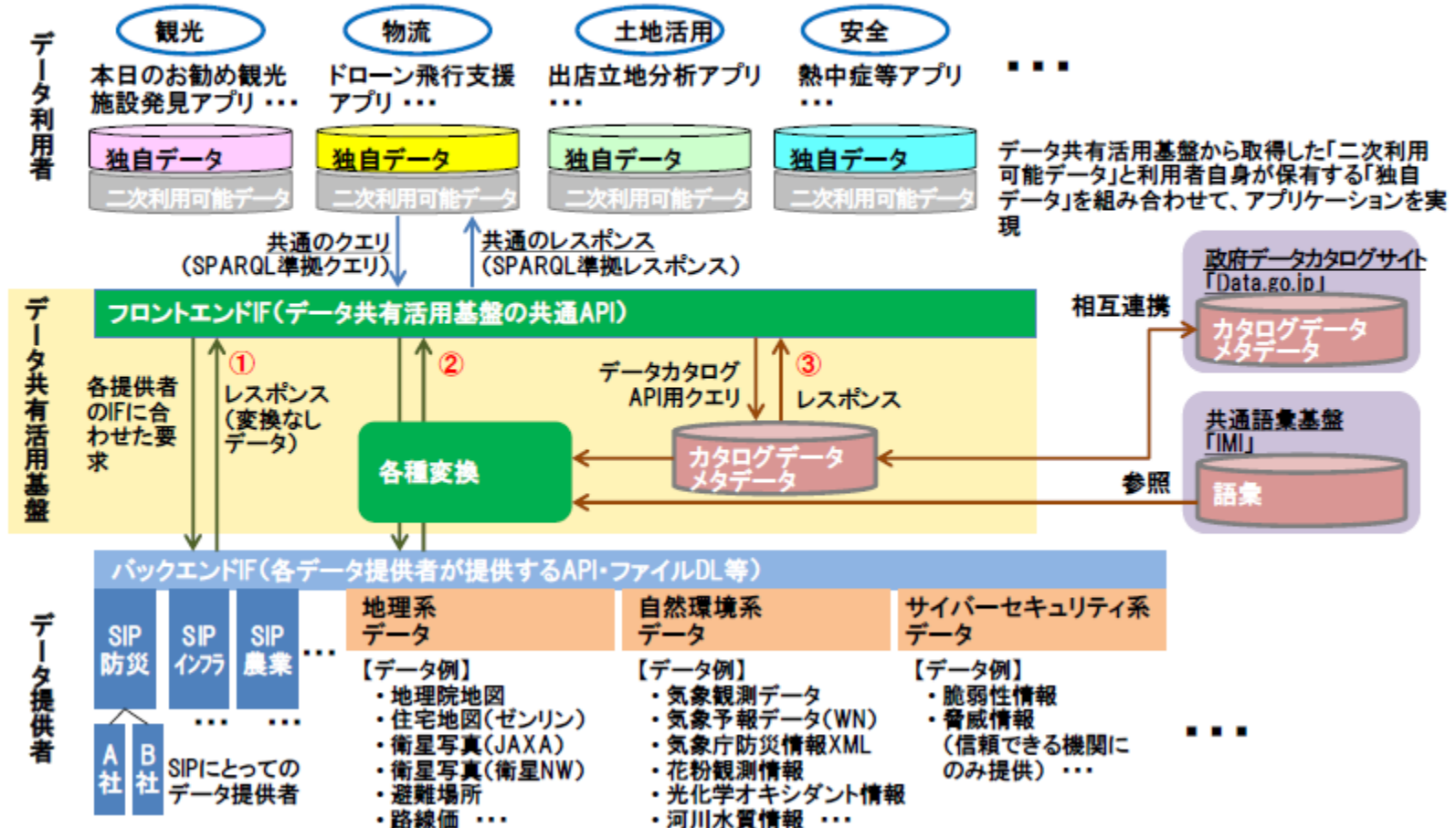


※今回取り上げたデータベースは参考例

5. Society5.0へのトラストサービスの利活用

● API方式

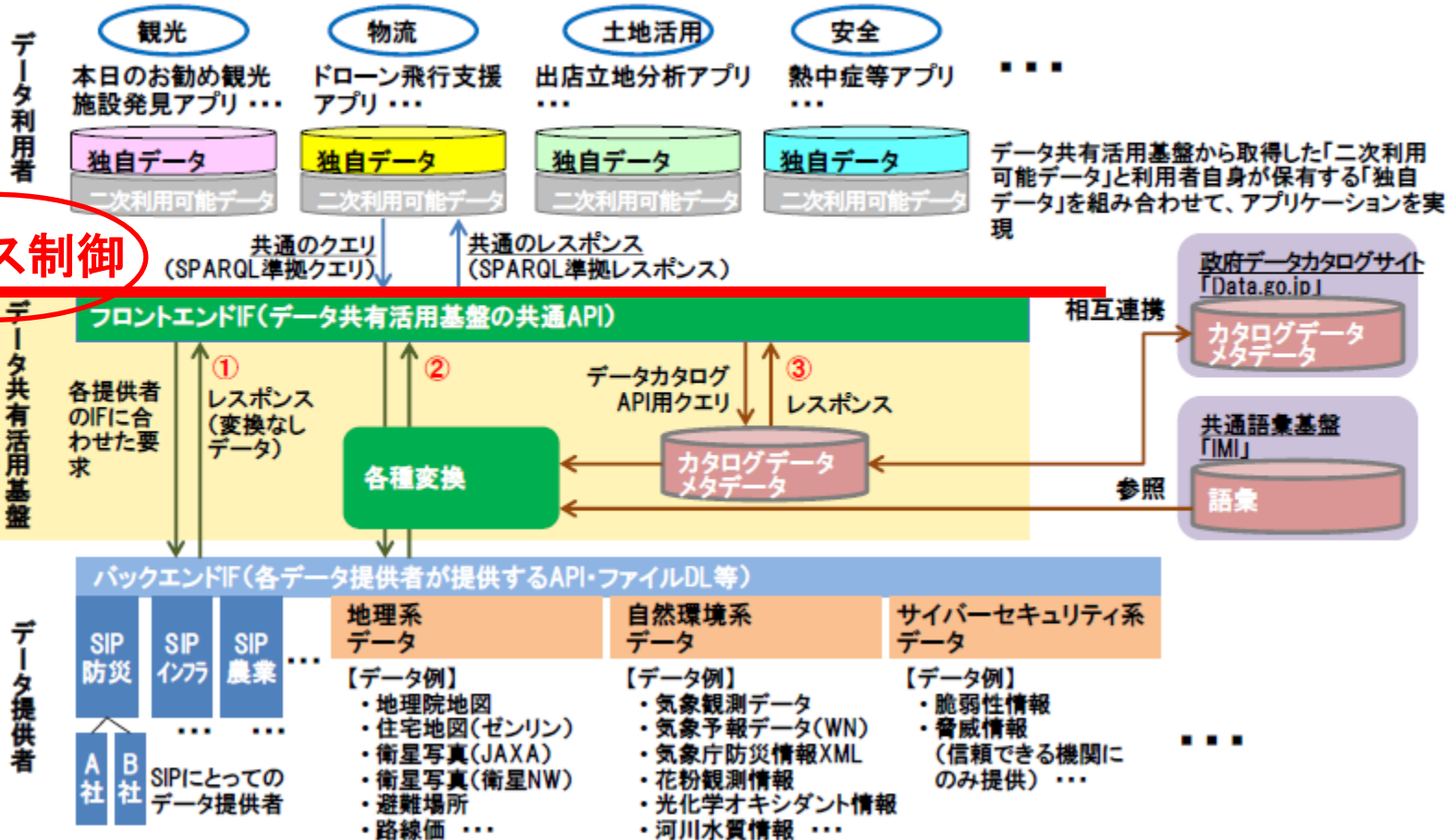
データ共有活用基盤では、データを活用した付加価値の高いアプリケーション創出を目的に、データを見つけやすくするとともに、使いやすい形に変換の上、アプリケーションで取り込みやすいAPI方式で提供する。



5. Society5.0へのトラストサービスの利活用

● セキュアデータ共有活用基盤のアクセス制御 & API方式

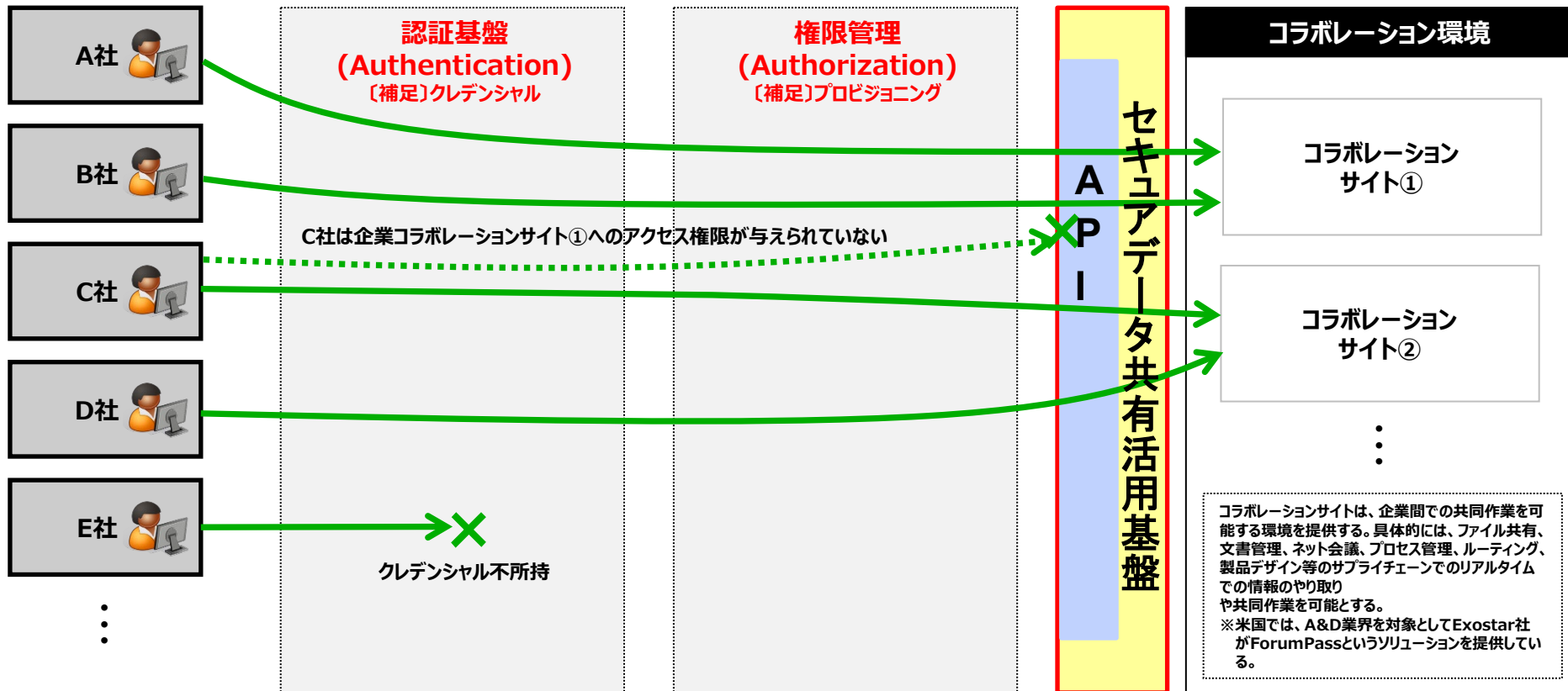
データ共有活用基盤では、データを活用した付加価値の高いアプリケーション創出を目的に、データを見つけやすくするとともに、使いやすい形に変換の上、アプリケーションで取り込みやすいAPI方式で提供する。



5. Society5.0へのトラストサービスの利活用

● アクセス制御 & API方式

セキュリティの観点から、API方式を利用する際は、利用者のアクセス制御が必要



目次

1. トラストサービスの概要
2. 米国のトラストサービスの状況
3. EUのトラストサービスの状況
4. 我が国のトラストサービスの状況
5. Society5.0へのトラストサービスの利活用
6. **DXを支えるトラストサービスの実現**
7. トラストサービスの国際相互連携構想
8. 政策への提言

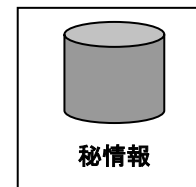
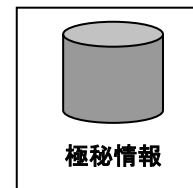
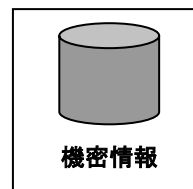
6. DXを支えるトラストサービスの実現

● ヒトとデータの区分

ヒト: **Security Clearance**



データ: **Data Classification**



6. DXを支えるトラストサービスの実現

● ヒトの区分

- 正当なヒトが正当なレベルのデータへアクセス
- ID: Identify → authentication → authorization

Security Clearance



	ID	レベル
1	マイナンバー	3
2	医療ID	3
3	金融ID	2 or 3
4	商用ID	1

NIST SP800-63-3

6. DXを支えるトラストサービスの実現

● データの区分

- 国家間や重要インフラシステム間等での情報共有をする際、秘匿情報分類の整合性が必要

Classified ←-----→ **Unclassified**

	Top Secret	Secret	Confidential	Restricted
Japan	機密 Kimitsu	極秘 Gokuhi	秘 Hi	取り扱い注意 Toriatukaichuui
US	Top Secret	Secret	Confidential	For Official Use Only
UK	TOP SECRET	SECRET	OFFICIAL-SENSITIVE	OFFICIAL
EU	EU TOP SECRET	EU SECRET	EU CONFIDENTIAL	EU RESTRICTED

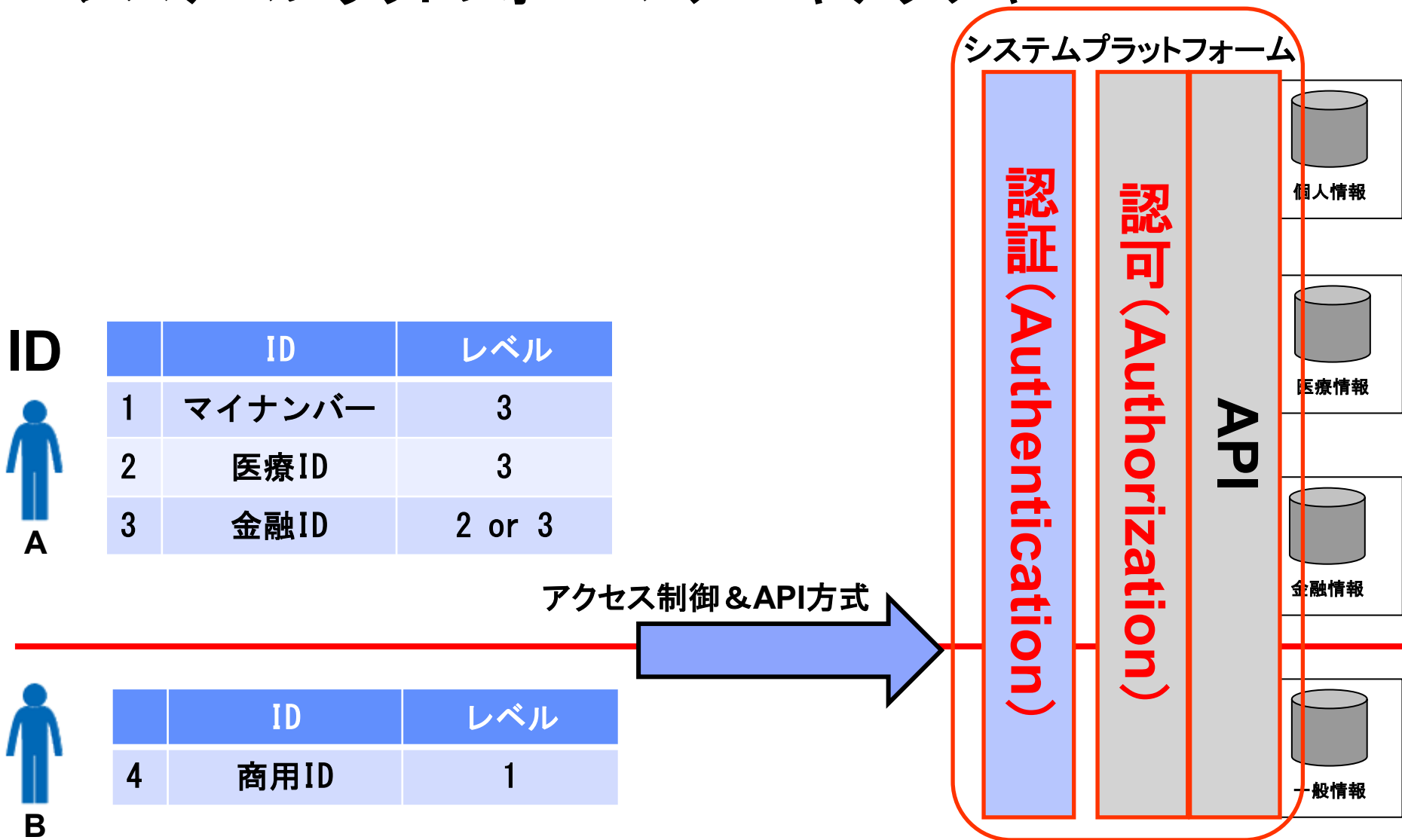
● 米国の例

- Classified Information
- Control Unclassified Information
- Unclassified Information



6. DXを支えるトラストサービスの実現

● システムプラットフォーム・アーキテクチャ



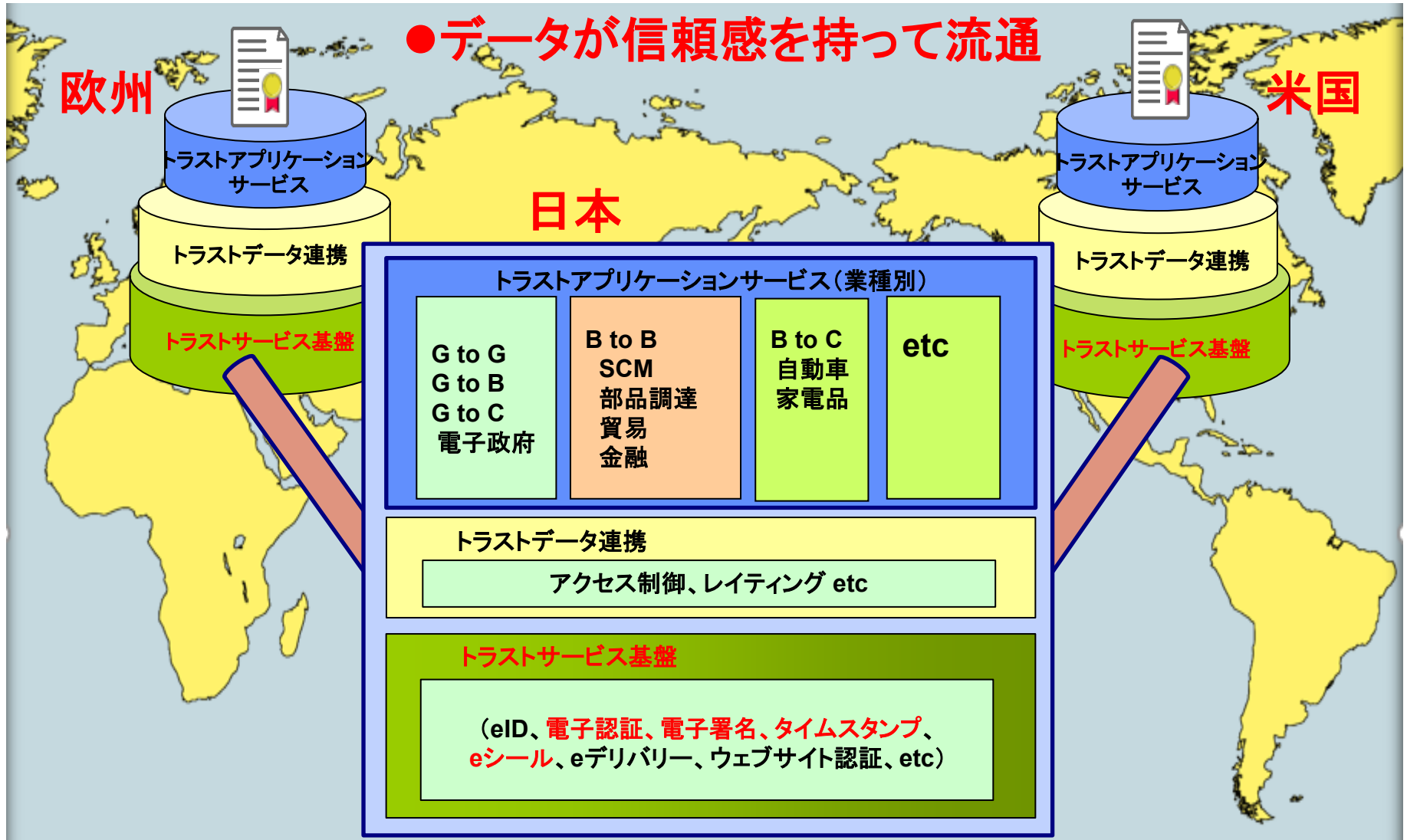
目次

1. **トラストサービスの概要**
2. **米国のトラストサービスの状況**
3. **EUのトラストサービスの状況**
4. **我が国のトラストサービスの状況**
5. **Society5.0へのトラストサービスの利活用**
6. **DXを支えるトラストサービスの実現**
7. **トラストサービスの国際相互連携構想**
8. **政策への提言**

7. トラストサービスの国際相互連携構想

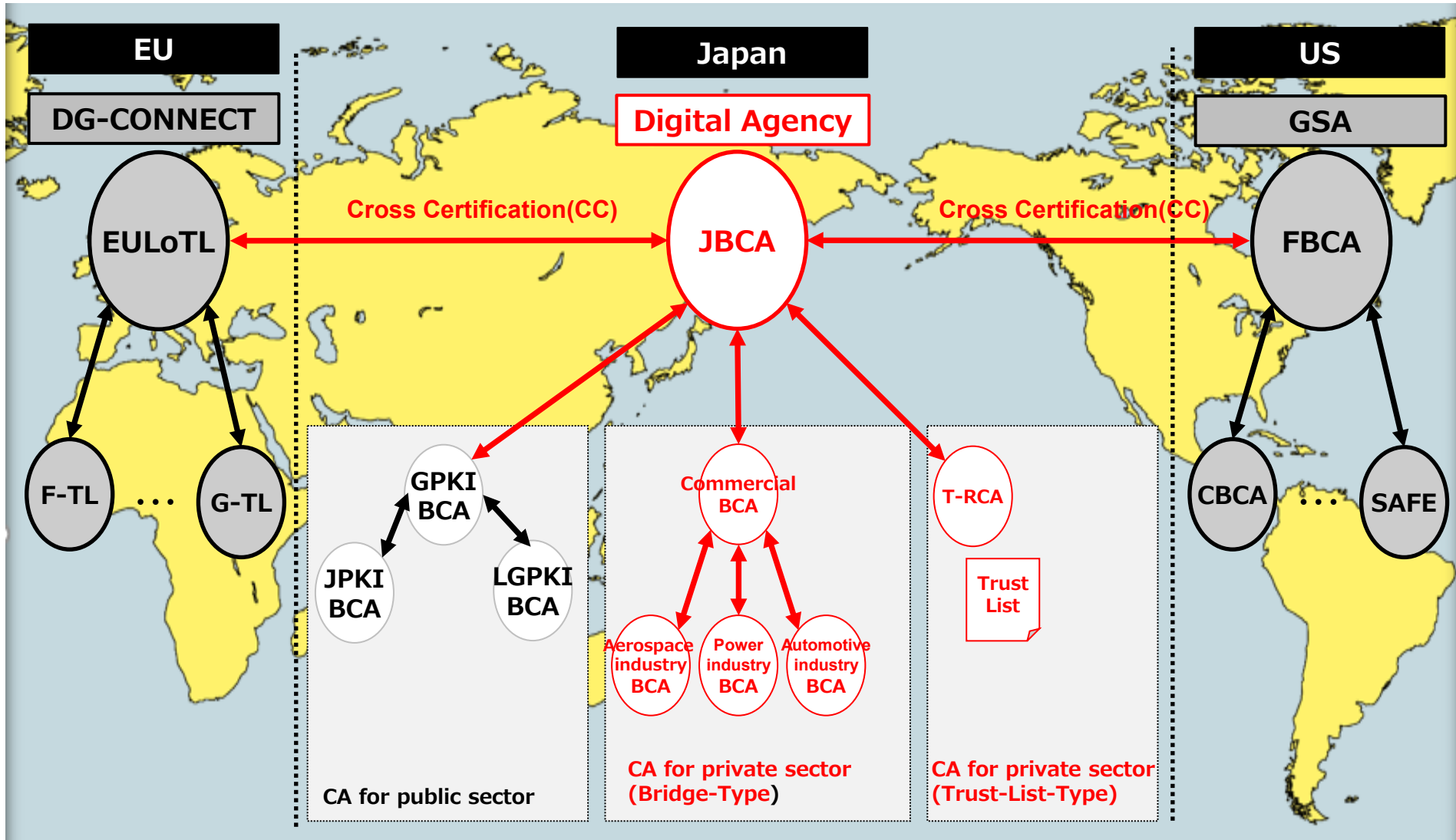
●「自由と信頼」のルールに基づくデータ流通圏と国際相互連携

●データが信頼感を持って流通



7. トラストサービスの国際相互連携構想

● 国際相互連携によるトラストサービス基盤の構成



7. トラストサービスの国際相互連携構想

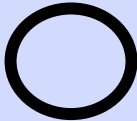


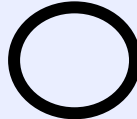

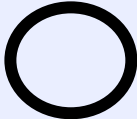
● 日本・米国・EUのトラストサービス実施の比較

	EU	日本	米国
デジタル 安全保障	?	×	○ PIV
デジタル 社会保障	○ eIDAS	△ 法制化検討	×

- デジタル安全保障に関しては、米国との国際相互連携の構築
- デジタル社会保障に関しては、EUとの国際相互連携の構築

7. トラストサービスの国際相互連携構想

● 日本・米国・EUのトラストサービス体制の比較

	EU	日本	米国
国家監督機関	 GD-CONNECT	 デジタル庁(案)	 GSA
国家技術標準機関	 ETSI	 国家技術標準局(案)	 NIST

国家監督機関と併せて、国家技術標準機関である
国家技術標準局(仮称)の設立が必要不可欠である。

目次

1. トラストサービスの概要
2. 米国のトラストサービスの状況
3. EUのトラストサービスの状況
4. 我が国のトラストサービスの状況
5. Society5.0へのトラストサービスの利活用
6. DXを支えるトラストサービスの実現
7. トラストサービスの国際相互連携構想
- 8. 政策への提言**

8. 政策への提言

- **法制度の整備:**
 - **トラスト基本法(仮称)の制定**
- **国際相互連携を踏まえたデジタルシステムの整備:**
 - **デジタル安全保障においては、米国のPIV相当のデジタルシステム等の構築**
 - **デジタル社会保障においては、EUのeIDAS Regulation相当のデジタルシステム等の構築**
 - **国際標準に合致しないガラパゴス化を回避することが重要**
- **国家技術標準化組織の整備:**
 - **法制度とデジタルシステムを結ぶ国家技術標準局(仮称)の設立**
 - **例: 米国NIST、EU ETSI等**
- **ヒトの区分、データの区分の整備:**
 - **セキュリティ・クリアランスの実施**
 - **Classified Information、Controlled Unclassified Information、Unclassified Information等のデータ区分の実施**